



Arkiv: FA-U69  
Arkivsak: 24/3484 - 2  
Saksbehandler: Nils Kristian  
Michaelson  
Dato: 13.05.2024

## Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
049/24	Formannskapet	06.06.2024

### Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune - 2024-2028

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak/innstilling:

Vedlagte forslag til «Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune - 2024-2028», «Festivalveileder for Moss kommune - 2024-2028» og «Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold» sendes ut på offentlig høring med 30 dagers høringsfrist.

#### Bakgrunn for saken:

Perioden 01.10.2024-30.09.2028 er ny bevillingsperiode for salgs- og skjenkebevillinger i Moss kommune. Det er derfor behov for nye retningslinjer som utarbeides spesifikt for den nye bevillingsperioden.

#### Formannskapet- 049/24:

Vedlagte forslag til «Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune - 2024-2028», «Festivalveileder for Moss kommune - 2024-2028» og «Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold» sendes ut på offentlig høring med 30 dagers høringsfrist, med følgende endringer:

#### Alkoholpolitiske retningslinjer:

Punkt 7,2: Avsnitt nummer 7 endres til «For at kontrollene skal være effektive, er det viktig at de i hovedsak gjennomføres mens det er gjester på stedet. Gjestene skal få informasjon om at det gjennomføres en rutinemessig kontroll, og henvises til å kontakte kommunen dersom de har ytterligere spørsmål.»

Punkt 3.3 B: Endres til «Ved søknader om skjenkebevilling ved tribuneanlegg eller i tilknytning til arena i forbindelse med idrettsarrangement kan det etter en konkret vurdering gis bevilling for et klart avgrenset område som er under bevillingssøkers disposisjon.»

#### Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold:

§ 1. Skjenketider endres til: «Dag før og natt til lørdag, søndag, hellig- og høytidsdag kan det skjenkes fra kl. 08:00 til kl. 03:00. Øvrige dager kan det skjenkes fra kl. 08:00 til kl. 02:00.»

#### Redegjørelse for saken:

Det er utarbeidet nye alkoholpolitiske retningslinjer for perioden 2024-2028, som i hovedsak tar utgangspunkt i Moss kommunes alkoholpolitiske retningslinjer for 2020-2024.

Moss kommune ser det som hensiktsmessig at ny festivalveileder og forskrift om åpningstider fungerer som vedlegg til de nye alkoholpolitiske retningslinjene, slik at disse ses i sammenheng.

### **Intern og ekstern medvirkning:**

Innholdet i de alkoholpolitiske retningslinjene, festivalveilederen og forskrift om åpningstider er drøftet i det tverrfaglige samarbeidsforumet MAKS. Dette samarbeidet består av representanter fra Moss kommune, politiet i Moss, MIB (Mossregionen interkommunale brannvesen), KoRus Øst, Moss Taxi, vaktelskaper, Moss i Sentrum og utelivsbransjen. Det er mottatt og hensyntatt innspill fra flere av medlemmene i samarbeidsforumet.

De alkoholpolitiske retningslinjene, festivalveilederen og forskrift om åpningstider legges ut på høring for å sikre ytterligere medvirkning.

### **Vurderinger:**

Moss kommune skal være en god og attraktiv bosteds- og etableringskommune, og ønsker å tilrettelegge for næringsutviklingen i regionen. Samtidig har kommunen et særskilt ansvar for å ivareta et folkehelseperspektiv innenfor det alkoholpolitiske feltet.

Formålet med retningslinjene er å ivareta folkehelse ved å begrense de samfunnsmessige og individuelle skadene som bruk av alkohol kan innebære. Særlig viktig er barn og unge i denne sammenhengen. Et viktig virkemiddel i dette arbeidet er kommunens forvaltning av salgs- og skjenkebestemmelsene.

Retningslinjene skal gi innbyggerne i Moss kommune og utelivsnæringen gode og forutsigbare rammebetingelser som trykker og bidrar til et trygt, kompetent og variert uteliv med høy kvalitet. Retningslinjene skal også aktivt bidra til å minske økonomisk kriminalitet, dette være seg av skattemessig karakter, ulovlig arbeidskraft eller andre aktiviteter som bryter med alkoholloven med tilhørende forskrift.

Vesentlige endringer fra forrige versjon av retningslinjene:

1. Alkoholpolitiske retningslinjer 2020-2024 inneholdt flere mindre avsnitt som hører hjemme i en handlingsplan, uten at retningslinjene ellers oppfylte kravene til en fullverdig alkohol- eller rusmiddelpolitisk handlingsplan. Disse avsnittene er tatt ut av retningslinjene, slik at dokumentet nå fungerer som et rent saksbehandlingsregelverk for Moss kommunes alkoholpolitikk. Det anbefales at de uttatte avsnittene delvis eller i sin helhet inkluderes i den alkohol- eller rusmiddelpolitiske handlingsplanen når denne utarbeides.

2. "Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider, Moss kommune, Østfold" skal ses i sammenheng med de alkoholpolitiske retningslinjene, men er i utgangspunktet en egen forskrift. Forskriften er derfor tatt ut av retningslinjene. Retningslinjene viser nå generelt til forskriften når det gjelder salgs- og skjenketider.

3. Da forrige versjon av retningslinjene ble behandlet i 2020, besluttet fagutvalget å legge til punkter om forbud mot å gi skjenkebevilling til steder som har pengespill eller toppløsservering som del av sitt driftskonsept. Det har i ettertid blitt prøvd rettslig at dersom en skjenkebevilling skal avslås, må dette skje på grunnlag av krav som er satt iht. alkohollovens bestemmelser eller dennes formålsparagraf, som går ut på å "begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære". De nevnte punktene anses ikke å kunne knyttes opp mot bestemmelsene i alkoholloven eller formålsparagrafen, og er derfor strøket fra retningslinjene.

4. Under samme behandling ble det også lagt til krav om at bevilings søker måtte dokumentere at krav til minstelønn innenfor overnattings-, serverings- og cateringvirksomhet til enhver tid var oppfylt. I likhet med forbudene i punkt 3, kan dette kravet også vanskelig knyttes direkte opp mot alkoholloven eller formålsparagrafen. Det er selvsagt ønskelig med et næringsliv som følger regelverket på lønnsområdet, men kommunens alkoholpolitikk gir i

utgangspunktet ikke anledning til å regulere dette. Punktet er derfor strøket fra retningslinjene.

#### **Økonomiske konsekvenser for årsbudsjett og handlingsplan:**

Ikke relevant.

#### **Oppsummering/konklusjon:**

Det konkluderes i tråd med kommunedirektørens forslag til vedtak.

Hans Reidar Ness

Moss, 14.05.24

#### **Formannskapet 06.06.2024:**

##### **Behandling:**

Alternativt forslag fremmet av Michael Torp, Fremskrittspartiet

Vedlagte forslag til «Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune - 2024-2028», "Festivalveileder for Moss kommune - 2024-2028" og "Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold" sendes ut på offentlig høring med 30 dagers høringsfrist, med følgende endringer:

##### **Alkoholpolitiske retningslinjer:**

Punkt 7,2: Avsnitt nummer 7 endres til "For at kontrollene skal være effektive, er det viktig at de i hovedsak gjennomføres mens det er gjester på stedet. Gjestene skal få informasjon om at det gjennomføres en rutinemessig kontroll, og henvises til å kontakte kommunen dersom de har ytterligere spørsmål."

Punkt 3.3 B: Endres til "Ved søknader om skjenkebevilling ved tribuneanlegg eller i tilknytning til arena i forbindelse med idrettsarrangement kan det etter en konkret vurdering gis bevilling for et klart avgrenset område som er under bevillingssøkers disposisjon."

##### **Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold:**

§ 1. Skjenketider endres til: "Dag før og natt til lørdag, søndag, hellig- og høytidsdag kan det skjenkes fra kl. 08:00 til kl. 03:00. Øvrige dager kan det skjenkes fra kl. 08:00 til kl. 02:00."

Tilleggsforslag fra Rødt og KrF fremmet av Remi Alexander Sølvberg, Rødt

Tillegg under 3.3

Skjenkebevilling skal normalt ikke gis i umiddelbar tilknytning til lekeplasser og andre offentlige rom hvor barn naturlig ferdes.

##### **Votering:**

Alternativt forslag fra FrP til første punkt ble satt opp mot kommunedirektørens forslag.

Alternativt forslag ble enstemmig vedtatt.

Frps forslag til Punkt 7,7 ble vedtatt mot 5 stemmer (AP, SP, KrF, SV og Rødt)

FrPs forslag til Punkt 3.3 B ble vedtatt mot 6 stemmer (AP, SP, KrF, SV, Rødt og MDG)

FrPs forslag til siste punkt ble vedtatt mot 6 stemmer (AP, SP, KrF, SV, Rødt og MDG)

Tilleggsforslaget fra Rødt og KrF fikk 4 stemmer (KrF, SV, Rødt og MDG) og falt.

## **Formannskapet- 049/24:**

Vedlagte forslag til «Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune - 2024-2028», “Festivalveileder for Moss kommune - 2024-2028” og “Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold” sendes ut på offentlig høring med 30 dagers høringsfrist, med følgende endringer:

### **Alkoholpolitiske retningslinjer:**

Punkt 7,2: Avsnitt nummer 7 endres til “For at kontrollene skal være effektive, er det viktig at de i hovedsak gjennomføres mens det er gjester på stedet. Gjestene skal få informasjon om at det gjennomføres en rutinemessig kontroll, og henvises til å kontakte kommunen dersom de har ytterligere spørsmål.”

Punkt 3.3 B: Endres til “Ved søknader om skjenkebevilling ved tribuneanlegg eller i tilknytning til arena i forbindelse med idrettsarrangement kan det etter en konkret vurdering gis bevilling for et klart avgrenset område som er under bevillingssøkers disposisjon.”

### **Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune, Østfold:**

§ 1. Skjenketider endres til: “Dag før og natt til lørdag, søndag, hellig- og høytidsdag kan det skjenkes fra kl. 08:00 til kl. 03:00. Øvrige dager kan det skjenkes fra kl. 08:00 til kl. 02:00.”

### **Vedlegg i saken:**

13.05.2024	Festivalveileder for Moss kommune - 2024-2028 (høringsversjon 06.06.24)
13.05.2024	Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune 2020-2024
13.05.2024	Festivalveileder for Moss kommune - 2020-2024
13.05.2024	Alkoholpolitiske retningslinjer for Moss kommune - 2024-2028 (høringsversjon 06.06.24, rev. 13.05.24)
13.05.2024	Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune (høringsversjon 06.06.24)
24.05.2024	Forskrift for skjenke-, serverings-, og åpningstider for Moss kommune (vedtatt 01.01.20)